

Indice

1

DESCENTRALIZACION Y DEMOCRACIA LOCAL

CAPITULO I

Descentralización del Estado y democracia local	15
1. Introducción	15
2. Democracia formal y centralización política	16
3. La centralización como expropiación popular	20
4. Nota conclusiva	24

CAPITULO II

Urbanización y democracia local en América Latina	25
1. Urbanización y crisis urbana en América Latina	25
El sistema de ciudades en América Latina	26
La crisis urbana en América Latina	31
La respuesta popular a la crisis urbana: potencialidad y límites de los movimientos sociales urbanos	36
Líneas de intervención para un nuevo planeamiento urbano y regional	38
2. Pasado, presente y futuro de los gobiernos locales en América Latina	42
La democracia local: una tradición inexistente	42
Sobre los efectos sociales de la debilidad histórica de los gobiernos locales	44
Pensamiento teórico, movimientos políticos y sociales democratizadores y cuestión local	46
Significado actual de la democracia local en América Latina	48



Elementos para una nueva Administración municipal	50
Municipio, democracia y transformación del Estado	55
Hacia una democracia territorial	56
CAPITULO III	
La descentralización del Estado: Balance crítico	59
1. Reorganización del Estado: los problemas de la descentralización	59
2. Objetivos y efectos perversos de la descentralización del Estado	62
3. Para una metodología de la descentralización	65
CAPITULO IV	
Descentralización: Una cuestión de método	70
1. Democracia y descentralización	70
2. La descentralización: Tendencias y actores	74
3. La descentralización: Un proceso político-administrativo	78
4. Conclusiones	85

2

MOVIMIENTOS URBANOS, CAMBIO SOCIAL Y DEMOCRACIA

CAPITULO V	
Movimientos populares urbanos	95
1. Qué son los movimientos urbanos	95
2. Proceso de gestación	96
3. Tipología	97
4. Base social y territorial	99
a) Barrios marginales	99
b) Barrios populares	100
c) Barrios interclasistas	101
5. Formas de organización	103
6. Formas de acción	104
7. Efectos urbanos y políticos de los movimientos urbanos	106
8. Algunos casos de movimientos urbanos	108

3

DESCENTRALIZACION MUNICIPAL Y PARTICIPACION POPULAR

CAPITULO VI

Movimientos urbanos y estructura urbana	113
1. Las contradicciones del desarrollo urbano	113
2. Conflictos urbanos y estructuras urbanas:	
cuestiones generales	124
Mediaciones entre el conflicto y la estructura	124
Sobre las transformaciones de la estructura urbana	130
La política de vivienda y la estructura residencial (vivienda y servicios)	132
Las funciones de control social	135
3. Movimientos urbanos de las clases populares. Movimiento reivindicativo, movimiento democrático, dualidad de poder	137
Sobre la heterogeneidad de los movimientos urbanos	137
a) Movimientos reivindicativos	138
b) Movimientos democráticos	139
c) La dualidad del poder	140
Movimiento reivindicativo urbano y estructura urbana	142
Movimiento democrático y estructura urbana	147
Sobre los movimientos urbanos en las situaciones de dualidad de poder	153
1. Las condiciones de vida de las clases populares	154
2. Las nuevas organizaciones de base territorial	155
3. La transformación de la estrategia urbana	156
4. Las condiciones de ejercicio del poder	158

CAPITULO VII

Movimientos urbanos y cambio social y político	163
1. Movimientos urbanos y cambio social	163
Movimientos urbanos y vida social	166
Movimientos urbanos y condiciones de vida	168
a) Movimientos urbanos y población "marginal"	170
b) Movimientos urbanos y desarrollo económico-social	171
c) Movimientos urbanos y crisis	174
2. Movimientos urbanos y democratización del Estado	177
Del mito de la "comunidad urbana" al del "doble poder"	177
Movimientos urbanos y democratización política	180

Movimientos urbanos y reforma del Estado	181
Movimientos urbanos y alianzas socio-políticas	183
El Estado no es un aparato especial	185
Un nuevo modelo de desarrollo y una nueva cultura	186
3. La cuestión urbana y la vía democrática al socialismo	192
CAPITULO VIII	
La ciudad en la teoría marxista	199
1. Del socialismo utópico al utopismo marxista	199
2. Marx: La ciudad en la historia	201
3. Marx, marxistas y ciudad: un pragmatismo político	204
4. Ambigüedades y limitaciones del marxismo urbano	207
5. La ciudad y los actores sociales	210
6. Los movimientos urbanos	213
CAPITULO IX	
Descentralización municipal y participación ciudadana	219
1. Razones generales en favor de la descentralización y la participación	219
Descentralización y participación en la política municipal española	221
La demanda de descentralización y participación del asociacionismo ciudadano	222
2. La descentralización de los municipios españoles	224
Descentralización y participación: Dos políticas complementarias	224
La descentralización: Cuestiones a resolver	227
a) La división territorial de la ciudad	228
b) La organización de los Consejos o Juntas de Distrito	229
c) Las competencias de los Distritos	231
d) Los recursos	233
3. Metodología para desarrollar la descentralización de funciones	234
Funciones descentralizables: criterios y problemas	235
Funciones y servicios descentralizables: análisis aplicado a una gran ciudad	237
a) Urbanismo, vivienda, obras públicas y transportes	237
b) Sanidad, servicios sociales, enseñanza, cultura, juventud y deportes	238
c) Abastecimiento, limpieza y eliminación de residuos	240

d) Guardia municipal, bomberos y protección ciudadana en general	240
e) Hacienda, estadística y registro	240
f) Trabajo y paro. Promoción de la actividad económica	241
Utilidad general del análisis de las funciones y servicios	241
4. Participación, ¿para qué?	243
Consideraciones generales: Coartada, programa, método	243
Sobre la participación política y ciudadana en España:	
Una cuestión formal	245
Participación y municipio	251
Conclusiones provisionales	262

